

FACULDADE DE DIREITO DO SUL DE MINAS

WAGNER SARAIVA FERREIRA LEMGRUBER BOECHAT

MEIO AMBIENTE NATURAL E MEIO AMBIENTE  
ARTIFICIAL: INTER-RELAÇÕES JURÍDICAS ENTRE O  
ESPAÇO E AS CIDADES

POUSO ALEGRE / MINAS GERAIS  
2012

3.8.	Sociedade civil .....	73
3.8.1.	Participação e fechamento da sociedade civil .....	73
<b>4.</b>	<b>GESTÃO ESTRATÉGICA URBANA .....</b>	<b>79</b>
4.1.	Papel do Direito na questão urbanística .....	82
4.2.	Decisão jurídica urbanística .....	83
4.3.	Suplemento à decisão jurídica .....	84
4.4.	Função jurídica urbanista .....	85
4.4.1.	Funções sociais das cidades .....	87
4.4.2.	Funções sociais e a Carta de Atenas .....	87
4.4.3.	Funções sociais – visão tripartida .....	89
4.4.4.	Funções sociais na visão ambiental .....	90
4.4.5.	Funções sociais e direitos sociais .....	91
4.5.	Decisão jurídica ressoante .....	93
4.6.	Gestão democrática .....	94
4.7.	Sustentabilidade urbana .....	98
	<b>CONSIDERAÇÕES FINAIS .....</b>	<b>101</b>
	<b>REFERÊNCIAS .....</b>	<b>105</b>

WAGNER SARAIVA FERREIRA LEMGRUBER BOECHAT

MEIO AMBIENTE NATURAL E MEIO AMBIENTE  
ARTIFICIAL: INTER-RELAÇÕES JURÍDICAS ENTRE O  
ESPAÇO E AS CIDADES

Dissertação apresentada como exigência parcial para obtenção do Título de Mestre em Direito ao Programa de Pós-Graduação em Direito da Faculdade de Direito do Sul de Minas.

Orientador: Prof. Dr. Eduardo Henrique Lopes Figueiredo

FDSM - MG

2012

# SUMÁRIO

<b>INTRODUÇÃO .....</b>	<b>11</b>
<b>1. A CIDADE .....</b>	<b>15</b>
1.1. Como compreender as cidades .....	15
1.2. Elementos arquitetônicos .....	18
1.3. Funções da cidade e multiplicidade cultural .....	21
1.4. Segregação urbana .....	24
1.5. Economia e novo poder urbano .....	26
1.6. Poder e urbanização .....	28
1.7. Como é a cidade .....	30
<b>2. MEIO AMBIENTE URBANO .....</b>	<b>32</b>
2.1. Ambiente urbano fracionado – cidade múltipla .....	35
2.1.1. Ambiente urbano informal – favelas .....	36
2.2. Ambiente urbano fundido – cidades conurbadas .....	44
2.3. Ambiente urbano expandido - malha urbana .....	46
<b>3. CIDADE NA FEDERAÇÃO BRASILEIRA .....</b>	<b>49</b>
3.1. Diferenciação entre cidade e Município .....	49
3.2. Cidade na Federação Brasileira .....	50
3.3. Normas gerais .....	54
3.4. Competências dos artigos 23 e 24 da Constituição .....	57
3.5. A Competência da União .....	58
3.5.1. Estatuto da Cidade .....	59
3.5.2. Normas paraurbanísticas de ordenação das cidades .....	61
3.5.2.1. Direitos de vizinhança .....	62
3.5.2.2. Normas de direito ambiental natural .....	63
3.6. O papel dos estados federados .....	65
3.7. Os Municípios e as cidades .....	67
3.7.1. Interesse local .....	67
3.7.2. Plano diretor .....	70

## FICHA CATALOGRÁFICA

B669s

Boechat, Wagner Saraiva Ferreira Lemgruber.

Meio ambiente natural e meio ambiente artificial: inter-relações jurídicas entre o espaço e as cidades/ Boechat, Wagner Saraiva Ferreira Lemgruber. Pouso Alegre-MG: FDSM, 2012.

112f

Orientador: Prof. Dr. Eduardo Henrique Lopes Figueiredo.

Dissertação (Mestrado em Direito) - Faculdade de Direito do Sul de Minas, Programa de Pós-Graduação em Direito

## **ABSTRACT**

BOECHAT, Wagner Saraiva Ferreira Lemgruber. *Arising and balance of artificial environment: inter-relationships between Law and cities*. 2012. 112 F. Dissertation (Master in Law) - Faculdade de Direito do Sul de Minas. Programa de Pós-Graduação em Direito, Pouso Alegre – MG, 2012.

The massive urbanization in which humanity is currently passing through represents a huge range of challenges for all stakeholders, be they related to Economics, Policy or the Law. At the same time one cannot think about towns only by current fractional point of view, it is urgent that we adopt an approach that covers the phenomenon by a holistic point of view, understanding the inter-relationships within the urban environment. So it arises the need for the Law to absorb, understand, and also find ways to deal with transformations imply the metropolis. This study aims to establish themes and perspectives of the city while as artificial environment in which the lives and aspirations of humanity are revealed and where current challenges spring. The effort to understand the urban space itself, expanding their horizons later in this beyond the borders of the city making the articulation with the law. The positive legal sources claiming the cities are explored regarding management proposals as a means of maintaining an artificial environment in balance and prone to the fulfillment of social rights.

Key-words: Constitution; Rule of Law; Urbanization; Environment; development.

MEIO AMBIENTE NATURAL E MEIO AMBIENTE ARTIFICIAL: INTER-RELAÇÕES  
JURÍDICAS ENTRE O ESPAÇO E AS CIDADES

FACULDADE DE DIREITO DO SUL DE MINAS

Data da Aprovação \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Banca Examinadora

---

Prof. Dr. Eduardo Henrique Lopes Figueiredo

Orientador

Faculdade de Direito do Sul de Minas

---

Prof. Dr. Elias Kallás Filho

Faculdade de Direito do Sul de Minas

---

Profa. Dra. Samyra Haydée Dal Farra Napolini Sanches

Universidade Nove de Julho

POUSO ALEGRE-MG

2012

# RESUMO

BOECHAT, Wagner Saraiva Ferreira Lemgruber. *Meio ambiente natural e meio ambiente artificial: inter-relações jurídicas entre o espaço e as cidades*. 2012. 112 F. Dissertação (mestrado em direito) - Faculdade de Direito do Sul de Minas. Programa de Pós-Graduação em Direito, Pouso Alegre – MG, 2012.

A massiva urbanização pela qual passa a humanidade atualmente apresenta um enorme leque de desafios para todos os agentes sociais, sejam eles os ligados à Economia, à Política ou ao Direito. Ao mesmo tempo não se podem pensar as cidades atuais somente do ponto de vista fracionário; urge que se adote uma abordagem capaz de abranger o fenômeno do ponto de vista holístico, compreendendo as inter-relações existentes no ambiente urbano. Surge então a necessidade de que o Direito absorva, compreenda, encontre meios e também insinue transformações para lidar com a urbe. O presente trabalho busca tematizar perspectivas da cidade enquanto e como meio ambiente artificial, no qual as vidas e anseios da humanidade atual se descortinam e onde os desafios brotam. O esforço de compreender o espaço urbano em si mesmo, expandindo-se posteriormente em seus horizontes, isso para além das fronteiras da cidade fazendo a articulação com o Direito. As fontes jurídico-positivas que versam sobre as cidades, que estabelecem as características, e também limites para o desenvolvimento sustentável no horizonte compreensivo do Estado de Direito são exploradas quanto às propostas de formação do espaço urbano e, também, gestão como meio de se manter um meio ambiente artificial em equilíbrio e propenso à efetivação dos direitos sociais.

Palavras chave: Constituição; Estado de Direito; Urbanização; Meio Ambiente; Desenvolvimento.



Dedico à iluminação de todos os seres sencientes.  
Que possa haver virtude.

O homem é o ser da natureza que penetra na natureza (*pelo conhecimento*) e a domina (*pelos instrumentos*); e se ele parece, por causa dos meios que emprega sair da natureza, é apenas para poder reencontrá-la de modo mais profundo, tanto em torno de si como dentro de si.

Henri Lefebvre  
(1901- 1991)

O homem é o ser da natureza que penetra na natureza (*pelo conhecimento*) e a domina (*pelos instrumentos*); e se ele parece, por causa dos meios que emprega sair da natureza, é apenas para poder reencontrá-la de modo mais profundo, tanto em torno de si como dentro de si.

Henri Lefebvre  
(1901- 1991)

Dedico à iluminação de todos os seres sencientes.  
Que possa haver virtude.

# RESUMO

BOECHAT, Wagner Saraiva Ferreira Lemgruber. *Meio ambiente natural e meio ambiente artificial: inter-relações jurídicas entre o espaço e as cidades*. 2012. 112 F. Dissertação (mestrado em direito) - Faculdade de Direito do Sul de Minas. Programa de Pós-Graduação em Direito, Pouso Alegre – MG, 2012.

A massiva urbanização pela qual passa a humanidade atualmente apresenta um enorme leque de desafios para todos os agentes sociais, sejam eles os ligados à Economia, à Política ou ao Direito. Ao mesmo tempo não se podem pensar as cidades atuais somente do ponto de vista fracionário; urge que se adote uma abordagem capaz de abranger o fenômeno do ponto de vista holístico, compreendendo as inter-relações existentes no ambiente urbano. Surge então a necessidade de que o Direito absorva, compreenda, encontre meios e também insinue transformações para lidar com a urbe. O presente trabalho busca tematizar perspectivas da cidade enquanto e como meio ambiente artificial, no qual as vidas e anseios da humanidade atual se descortinam e onde os desafios brotam. O esforço de compreender o espaço urbano em si mesmo, expandindo-se posteriormente em seus horizontes, isso para além das fronteiras da cidade fazendo a articulação com o Direito. As fontes jurídico-positivas que versam sobre as cidades, que estabelecem as características, e também limites para o desenvolvimento sustentável no horizonte compreensivo do Estado de Direito são exploradas quanto às propostas de formação do espaço urbano e, também, gestão como meio de se manter um meio ambiente artificial em equilíbrio e propenso à efetivação dos direitos sociais.

Palavras chave: Constituição; Estado de Direito; Urbanização; Meio Ambiente; Desenvolvimento.

MEIO AMBIENTE NATURAL E MEIO AMBIENTE ARTIFICIAL: INTER-RELAÇÕES  
JURÍDICAS ENTRE O ESPAÇO E AS CIDADES

FACULDADE DE DIREITO DO SUL DE MINAS

Data da Aprovação \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Banca Examinadora

---

Prof. Dr. Eduardo Henrique Lopes Figueiredo

Orientador

Faculdade de Direito do Sul de Minas

---

Prof. Dr. Elias Kallás Filho

Faculdade de Direito do Sul de Minas

---

Profa. Dra. Samyra Haydée Dal Farra Napolini Sanches

Universidade Nove de Julho

POUSO ALEGRE-MG

2012

## **ABSTRACT**

BOECHAT, Wagner Saraiva Ferreira Lemgruber. *Arising and balance of artificial environment: inter-relationships between Law and cities*. 2012. 112 F. Dissertation (Master in Law) - Faculdade de Direito do Sul de Minas. Programa de Pós-Graduação em Direito, Pouso Alegre – MG, 2012.

The massive urbanization in which humanity is currently passing through represents a huge range of challenges for all stakeholders, be they related to Economics, Policy or the Law. At the same time one cannot think about towns only by current fractional point of view, it is urgent that we adopt an approach that covers the phenomenon by a holistic point of view, understanding the inter-relationships within the urban environment. So it arises the need for the Law to absorb, understand, and also find ways to deal with transformations imply the metropolis. This study aims to establish themes and perspectives of the city while as artificial environment in which the lives and aspirations of humanity are revealed and where current challenges spring. The effort to understand the urban space itself, expanding their horizons later in this beyond the borders of the city making the articulation with the law. The positive legal sources claiming the cities are explored regarding management proposals as a means of maintaining an artificial environment in balance and prone to the fulfillment of social rights.

Key-words: Constitution; Rule of Law; Urbanization; Environment; development.

## FICHA CATALOGRÁFICA

B669s

Boechat, Wagner Saraiva Ferreira Lemgruber.

Meio ambiente natural e meio ambiente artificial: inter-relações jurídicas entre o espaço e as cidades/ Boechat, Wagner Saraiva Ferreira Lemgruber. Pouso Alegre-MG: FDSM, 2012.

112f

Orientador: Prof. Dr. Eduardo Henrique Lopes Figueiredo.

Dissertação (Mestrado em Direito) - Faculdade de Direito do Sul de Minas, Programa de Pós-Graduação em Direito



# SUMÁRIO

<b>INTRODUÇÃO .....</b>	<b>11</b>
<b>1. A CIDADE .....</b>	<b>15</b>
1.1. Como compreender as cidades .....	15
1.2. Elementos arquitetônicos .....	18
1.3. Funções da cidade e multiplicidade cultural .....	21
1.4. Segregação urbana .....	24
1.5. Economia e novo poder urbano .....	26
1.6. Poder e urbanização .....	28
1.7. Como é a cidade .....	30
<b>2. MEIO AMBIENTE URBANO .....</b>	<b>32</b>
2.1. Ambiente urbano fracionado – cidade múltipla .....	35
2.1.1. Ambiente urbano informal – favelas .....	36
2.2. Ambiente urbano fundido – cidades conurbadas .....	44
2.3. Ambiente urbano expandido - malha urbana .....	46
<b>3. CIDADE NA FEDERAÇÃO BRASILEIRA .....</b>	<b>49</b>
3.1. Diferenciação entre cidade e Município .....	49
3.2. Cidade na Federação Brasileira .....	50
3.3. Normas gerais .....	54
3.4. Competências dos artigos 23 e 24 da Constituição .....	57
3.5. A Competência da União .....	58
3.5.1. Estatuto da Cidade .....	59
3.5.2. Normas paraurbanísticas de ordenação das cidades .....	61
3.5.2.1. Direitos de vizinhança .....	62
3.5.2.2. Normas de direito ambiental natural .....	63
3.6. O papel dos estados federados .....	65
3.7. Os Municípios e as cidades .....	67
3.7.1. Interesse local .....	67
3.7.2. Plano diretor .....	70

WAGNER SARAIVA FERREIRA LEMGRUBER BOECHAT

MEIO AMBIENTE NATURAL E MEIO AMBIENTE  
ARTIFICIAL: INTER-RELAÇÕES JURÍDICAS ENTRE O  
ESPAÇO E AS CIDADES

Dissertação apresentada como exigência parcial para obtenção do Título de Mestre em Direito ao Programa de Pós-Graduação em Direito da Faculdade de Direito do Sul de Minas.

Orientador: Prof. Dr. Eduardo Henrique Lopes Figueiredo

FDSM - MG

2012

3.8.	Sociedade civil .....	73
3.8.1.	Participação e fechamento da sociedade civil .....	73
<b>4.</b>	<b>GESTÃO ESTRATÉGICA URBANA .....</b>	<b>79</b>
4.1.	Papel do Direito na questão urbanística .....	82
4.2.	Decisão jurídica urbanística .....	83
4.3.	Suplemento à decisão jurídica .....	84
4.4.	Função jurídica urbanista .....	85
4.4.1.	Funções sociais das cidades .....	87
4.4.2.	Funções sociais e a Carta de Atenas .....	87
4.4.3.	Funções sociais – visão tripartida .....	89
4.4.4.	Funções sociais na visão ambiental .....	90
4.4.5.	Funções sociais e direitos sociais .....	91
4.5.	Decisão jurídica ressoante .....	93
4.6.	Gestão democrática .....	94
4.7.	Sustentabilidade urbana .....	98
	<b>CONSIDERAÇÕES FINAIS .....</b>	<b>101</b>
	<b>REFERÊNCIAS .....</b>	<b>105</b>

FACULDADE DE DIREITO DO SUL DE MINAS

WAGNER SARAIVA FERREIRA LEMGRUBER BOECHAT

MEIO AMBIENTE NATURAL E MEIO AMBIENTE  
ARTIFICIAL: INTER-RELAÇÕES JURÍDICAS ENTRE O  
ESPAÇO E AS CIDADES

POUSO ALEGRE / MINAS GERAIS  
2012